



**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL RURAL DE SANTA LUCIA DE LAS
PEÑAS**

TÉRMINOS DE REFERENCIA

CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DE LOGÍSTICA PARA CAPACITACIONES A LA COMUNIDAD EN LIMPIEZA Y CONSERVACIÓN DE ESPACIOS NATURALES Y CULTURALES, FOMENTANDO UN SENTIDO DE RESPONSABILIDAD COMPARTIDA EN LA PARROQUIA LAS PEÑAS.

Objeto de contratación:	Servicio	x	Consultoría
Identificación del objeto:	SERVICIOS DE LOGÍSTICA PARA CAPACITACIONES A LA COMUNIDAD EN LIMPIEZA Y CONSERVACIÓN DE ESPACIOS NATURALES Y CULTURALES, FOMENTANDO UN SENTIDO DE RESPONSABILIDAD COMPARTIDA EN LA PARROQUIA LAS PEÑAS		
FECHA: (día/mes/año)	26/09/2025		
Funcionario responsable:	Nombre del funcionario responsable:	Cargo del funcionario:	
	Jenny Zambrano Vera	VOCAL COMISIÓN DE TURISMO Y MEDIO AMBIENTE	

Los términos de referencia constituirán las condiciones específicas bajo las cuales se desarrollará la consultoría o se prestarán los servicios.

(Reglamento General de la LOSNCP, Arts. 51 y 53)

Instrucciones: El técnico del área requirente deberá redactar los TDR, de conformidad con el Art. 53 del nuevo Reglamento General de la LOSNCP; de igual manera se basará en la Guía para la elaboración de Términos de Referencia orientados a la contratación de servicios de consultoría para la evaluación de programas y proyectos gubernamentales, elaborado por el Banco Mundial y el Centro Latinoamericano para el Desarrollo.

No se podrán aumentar ni eliminar puntos al Término de Referencia.

1.- ANTECEDENTES:

El Gobierno Autónomo Descentralizado Rural de Santa Lucía de Las Peñas, es una institución pública que goza de autonomía política, administrativa y financiera, regido por la Constitución de la República del Ecuador y el Código de Organización Territorial (COOTAD). En cumplimiento de sus fines, funciones y competencias asignadas planifica y ejecuta proyectos, planes y programas de desarrollo comunitario; programas sociales

de promoción e inclusión social, teniendo como misión, visión y objetivos de dichas actividades.

Desde su creación como parroquia, Santa Lucía de Las Peñas ha mantenido un firme compromiso con el desarrollo integral de su población, no solo en el ámbito de infraestructura, sino también en el fortalecimiento cultural, educativo, ambiental y social. En este marco, el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial ha impulsado diversas acciones que promueven el crecimiento comunitario en todas sus dimensiones.

En cumplimiento de las competencias exclusivas establecidas en el artículo 65, literal d) del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), que señala como atribución “incentivar el desarrollo de actividades productivas comunitarias, la preservación de la biodiversidad y la protección del ambiente”, se ha planificado la ejecución de una Jornada de Capacitación a la población en actividades que involucren la limpieza y conservación de espacios naturales y culturales, fomentando un sentido de responsabilidad compartida entre los habitantes de la parroquia.

Esta jornada se desarrollará de manera articulada con diferentes instituciones del Estado, que brindarán atención en salud, orientación educativa, cedulação, información sobre el cuidado del ambiente y el uso adecuado de residuos, acceso a materia prima por parte del MAGAD, asistencia técnica en producción, y promoción de emprendimientos vinculados al Crédito de Desarrollo Humano entre otros. La participación activa de la ciudadanía en estas capacitaciones permitirá fortalecer el tejido social, promover el cuidado del entorno y generar conciencia sobre el valor de nuestros recursos naturales y culturales.

El desarrollo de actividades sociales contribuye a mejorar además la calidad de vida de la población y fomentar la interacción social de acuerdo con lo que determina el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD): Art.3, literal h, Sustentabilidad del desarrollo; establece que ...los gobiernos autónomos descentralizados priorizarán las potencialidades, capacidades y vocaciones de sus circunscripciones territoriales para impulsar el desarrollo y mejorar el bienestar de la población, e impulsarán el desarrollo territorial centrado en sus habitantes, su identidad cultural y valores comunitarios. La aplicación de este principio conlleva asumir una visión integral, asegurando los aspectos sociales, económicos, ambientales, culturales e institucionales, armonizados con el territorio y aportarán al desarrollo justo y equitativo de todo el país. En el Art. 4 literal: e) La protección y promoción de la diversidad cultural y el respeto a sus espacios de generación e intercambio; la recuperación, preservación y desarrollo de la memoria social y el patrimonio cultural; 64.- Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado parroquial rural: literal l) l) Promover y coordinar la colaboración de los

moradores de su circunscripción territorial en mingas o cualquier otra forma de participación social, para la realización de obras de interés comunitario;

Por lo tanto, se requiere la contratación de servicios logísticos que garanticen el adecuado desarrollo de esta jornada, facilitando las condiciones necesarias para una ejecución ordenada, segura y eficiente de todas las actividades previstas, con base en la normativa legal vigente que amparan dicho objetivo tales como:

Constitución de la República del Ecuador

La Constitución de la República del Ecuador establece en el Artículo 262 que los gobiernos autónomos descentralizados tienen la responsabilidad de promover el desarrollo cultural, social y económico de sus territorios, fomentando la participación ciudadana y la gestión participativa.

Artículo 262:

"Los gobiernos autónomos descentralizados tienen la responsabilidad de planificar, coordinar y ejecutar proyectos de desarrollo cultural, social y económico, en conformidad con los planes nacionales y locales, y promover la participación ciudadana en la gestión pública."

En el Art. 226.- dispone: "Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. "Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución".

También, en el artículo 227 establece: "La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, transparencia y evaluación".

En el Art. 238.- "Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional".

En el Art. 288.- "Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas".

El Código Orgánico de Organización Territorial, COOTAD, establece:

El COOTAD proporciona un marco legal para la planificación y ejecución de eventos que promuevan el desarrollo y la identidad cultural de las parroquias.

Artículo 55:

"Los gobiernos autónomos descentralizados de las parroquias rurales tienen competencias para organizar eventos culturales, festivos y educativos que fortalezcan la identidad y el desarrollo de sus comunidades. Para ello, podrán contratar servicios especializados en coordinación y logística."

Artículo 57:

"Los gobiernos autónomos descentralizados deberán planificar y presupuestar eventos que impulsen la integración comunitaria y el desarrollo local, asegurando la participación de las organizaciones locales y la correcta ejecución de los eventos."

En el Art. 63.-"Los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera".

El Art. 65.f del COOTAD, señala una de las competencias exclusivas de los GADPRs, que es la de "promover la organización de los ciudadanos de las comunas, recintos y demás asentamientos rurales, con el carácter de organizaciones territoriales de base".

En el Art. 153.- "Los recursos para el fortalecimiento institucional de los gobiernos autónomos descentralizados provendrán del presupuesto general del Estado asignados al Consejo Nacional de Competencias; y, del presupuesto de los gobiernos autónomos descentralizados, quienes obligatoriamente destinarán los recursos suficientes para este efecto"

Ley Orgánica de Participación Ciudadana

Esta ley refuerza la necesidad de involucrar a la ciudadanía en la planificación y ejecución de eventos que afecten su entorno y cultura.

Artículo 7:

"Se garantiza la participación ciudadana en la planificación y ejecución de proyectos y eventos de interés público, promoviendo la transparencia y el fortalecimiento de la identidad cultural."

Algunos de los objetivos esenciales del proyecto contemplan lo siguiente:

- Servir a las necesidades de la comunidad, es decir, sus habitantes en general, sus empresas, instituciones, profesionales y demás actores sociales.
- Actuar como factor de cambio y desarrollo

Art. 14 del Código Orgánico Administrativo, por lo tanto, no basta con la aplicación pura de la Ley y su Reglamento, sino el conocimiento y aplicación de todo el universo jurídico que regula la Contratación Pública, es decir, jurisprudencia de los más altos tribunales de justicia (nacionales e internacionales).

Para invertir recursos públicos en el servicio de logística y organización, se considerará un prestador de servicios que garantice la efectividad del servicio, no se considerará la oferta económica más baja, incluso por tratarse de un servicio no normalizado,



(LOSNCP: Art. 6 numeral 18), se seleccionará la oferta que ofrezca las mejores condiciones, tanto presentes como futuras, en los aspectos técnicos, económicos y legales.

Por lo tanto, se requiere contratar un prestador que brinde el servicio de Logística de manera efectiva, esto es, garantizando el servicio requerido.

Para invertir recursos públicos, se considerará un prestador de servicios que garantice la efectividad del servicio, es decir, que garantice el servicio, no se considerará la oferta económica más baja, incluso por tratarse de un servicio no normalizado, (LOSNCP: Art. 6 numeral 18), se seleccionará la oferta que ofrezca las mejores condiciones, tanto presentes como futuras, en los aspectos técnicos, económicos y legales.

Que, Art. 44.- RLONSCP.- Determinación de la necesidad.- El órgano administrativo requirente de la entidad contratante³ con el objetivo de satisfacer y cumplir con los objetivos, metas y demandas institucionales, de acuerdo con sus competencias y atribuciones realizará la identificación específica, detallada, clara y concreta de la necesidad de contratación. Esta identificación incorporará un análisis de costobeneficio, costo-eficiencia, costo-efectividad considerando la necesidad y la capacidad institucional instalada, lo cual se plasmará en el informe de necesidad de contratación, que será elaborado por la unidad requirente y aprobada por la máxima autoridad o su delegado, previa a iniciar un procedimiento de contratación.

El artículo 52.1, sección 2, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública) establece: "1.- Las contrataciones para la adquisición de bienes o prestación de servicios no normalizados, exceptuando los de consultoría, cuya cuantía sea inferior a multiplicar el coeficiente 0,0000002 del presupuesto inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico;

2.- Las contrataciones para la adquisición de bienes o prestación de servicios normalizados, exceptuando los de consultoría, que no consten en el catálogo electrónico y cuya cuantía sea inferior a multiplicar el coeficiente 0,0000002 del presupuesto inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico; y (...) (...)Las contrataciones previstas en este artículo se realizarán de forma directa con un proveedor seleccionado por la entidad contratante, sin que sea necesario que esté habilitado en el Registro Único de Proveedores" 2.2. El artículo 60, sección 3, del Reglamento de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública estipula: "Contrataciones de ínfima cuantía: Las contrataciones para la ejecución de obras, adquisición de bienes o prestación de servicios, cuya cuantía sea igual o menor a multiplicar el coeficiente 0,0000002 del Presupuesto Inicial del Estado se las realizará de forma directa con un proveedor seleccionado por la entidad contratante sin que sea necesario que éste conste inscrito en el RUP. Dichas contrataciones se formalizarán con la entrega de la correspondiente factura y serán autorizadas por el responsable del área encargada de los asuntos administrativos de la entidad contratante, quien bajo su responsabilidad verificará que el proveedor no se encuentre incurso en ninguna inhabilidad o prohibición para celebrar contratos con el Estado (...)" 2.3. El artículo 330 de la Codificación y Actualización de las Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional

de Contratación Pública, determina: “Artículo 330.- Bienes y Servicios. - Los bienes y servicios normalizados y no normalizados, cuyo presupuesto referencial de contratación sea igual o menos al valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0,0000002 por el Presupuesto Inicial del Estado vigente, deberán ser adquiridos a través del mecanismo de ínfima cuantía en las siguientes circunstancias, las mismas que no son concurrentes: a) Que no consten en el Catálogo Electrónico vigente, para el caso de bienes y servicios normalizados; b) Que su adquisición no haya sido planificada, y en tal caso que no conste en el Plan Anual de Contrataciones PAC, o, c) Que, aunque consten en el PAC, no constituyan un requerimiento constante y recurrente durante el ejercicio fiscal, que pueda ser considerado para constituir una sola contratación que supere el coeficiente de 0,0000002 del Presupuesto Inicial del Estado. (...)”

2.- OBJETIVOS: (¿Para qué?)

2.1. Objetivo general:

- Impulsar campañas de concienciación, talleres de capacitación, proyectos comunitarios, en colaboración con escuelas y salud, el uso de tecnologías verdes y la entrega de incentivos para prácticas sostenibles (fuente PDOT Las Peñas 2024-2034)

2.2. Objetivos específicos:

- Coordinar y garantizar la logística necesaria para el desarrollo de la jornada de capacitación comunitaria, asegurando espacios adecuados, mobiliario, señalética y soporte técnico que faciliten la participación activa de la ciudadanía en actividades de limpieza y conservación de espacios naturales y culturales.
- Apoyar la articulación interinstitucional durante la jornada, proporcionando condiciones óptimas para que las entidades participantes brinden servicios de atención en salud, orientación educativa, cedulação, trámites de tránsito, información sobre bonos y pensiones, asistencia técnica en producción y promoción de emprendimientos, fortaleciendo el vínculo entre comunidad y Estado.

3.- ALCANCE: (¿Hasta dónde?)

La contratación de los servicios logísticos cubrirá todas las necesidades operativas para la ejecución de la Jornada de Capacitación comunitaria en Santa Lucía de Las Peñas, incluyendo la preparación, montaje, desarrollo y desmontaje del evento. Esto contempla la provisión de mobiliario, señalética, equipos de sonido, carpas, hidratación, apoyo técnico y coordinación en sitio, garantizando condiciones óptimas para la participación ciudadana y el funcionamiento de los stands institucionales. El servicio deberá asegurar la atención adecuada a los asistentes, instituciones participantes y personal operativo, contribuyendo al éxito de una jornada segura, inclusiva y organizada.

4.- METODOLOGÍA DE TRABAJO: (¿Cómo?)

La ejecución de los servicios logísticos se desarrollará bajo un enfoque participativo, ordenado y articulado, garantizando la operatividad de la Jornada de Capacitación en Santa Lucía de Las Peñas. El proveedor deberá coordinar con el equipo técnico del GAD Parroquial y las instituciones participantes para asegurar el montaje oportuno de los espacios, la distribución de mobiliario, señalética, equipos de sonido, carpas y demás recursos necesarios.

Se establecerá un cronograma de actividades que contemple la preparación previa, el desarrollo de la jornada y el desmontaje posterior, asegurando que cada fase se cumpla con eficiencia y responsabilidad. Además, se mantendrá personal de apoyo durante el evento para atender requerimientos logísticos, brindar orientación a los asistentes y facilitar el funcionamiento de los stands informativos.

La metodología deberá priorizar la inclusión, la seguridad y la sostenibilidad, promoviendo un ambiente adecuado para el aprendizaje, la participación ciudadana y la articulación interinstitucional.

5.- INFORMACIÓN QUE DISPONE LA ENTIDAD: (Diagnósticos, estadística, etc.)

- El Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Santa Lucía de Las Peñas, en calidad de entidad contratante se compromete a proporcionar la información que el contratista requiera para realizar los servicios por ejemplo:
 - Facilidades de uso de los espacios públicos donde se ejecutará el festival.
 - Listado de participantes e invitados.

6.- PRODUCTOS ESPERADOS: (¿Qué y cómo?)

Ítem	Detalle del producto	CPC	Unidad	Cantidad
1	<p>Montaje completo de infraestructura logística Instalación de carpas, mesas, sillas, señalética, equipos de sonido y demás elementos necesarios para el desarrollo de la jornada.</p> <p>Apoyo técnico durante el evento Personal capacitado (maestro de ceremonias) para brindar soporte logístico, orientación a los asistentes y atención a requerimientos de las instituciones participantes.</p> <p>Sistema de hidratación y atención básica Provisión de agua y elementos de</p>	962900116	U	1



“SANTA LUCÍA DE LAS PEÑAS”

Registro Oficial N° 504 DEL 2 DE Agosto del 2011 RUC: 0860045180001
Telf: 0985261255/0979402851 E mail gadsantalucia1923@gmail.com
Santa Lucía de las Peñas-Eloy Alfaro. Esmeraldas-Ecuador

	comodidad para participantes, asistentes y personal operativo. Todos los insumos, materiales y otros que se necesiten en cada uno de sectores, los mismo que se utilizarán para el fortalecimiento de las actividades de cada grupo intervenido dentro del marco de la propuesta., serán facilitados por el proveedor, para aproximadamente 100 personas que constituyen el personal de capacitación y apoyo en la jornada.			
	Carpas			50
	Sillas			100
	Maestro de ceremonias			1
	Hidratación			100
	Mesas			50
	Amplificación y sonido: cajas aéreas, bajos, consola, procesador digital, ecualizadores, micrófonos inalámbricos.			2
	Refrigerios			100
	Grupos culturales de danza tradicional afro			1

7.- PLAZO DE EJECUCIÓN: (¿Cuándo?)

(Recuerde que la unidad de medida del tiempo será en días calendario o plazo).

Considerar las reglas de inicios de plazos contractuales contempladas en el Art. 288 del nuevo Reglamento General de la LOSNCP.

El plazo para la ejecución de la actividad será de 1 día, contado a partir de: Día siguiente de la notificación de la orden de compra.

7.1. Contado a partir de: Día siguiente de la suscripción de la orden de compra.

7.2. Calendario de entregas: aplica exclusivamente si el objeto de contratación es divisible, por consiguiente, se establecen el siguiente cronograma de entregas:

No. de producto	Detalle de producto	Fecha máxima de entrega
Producto 1:		
Producto 2:		
Producto 3:		
Producto 4:		
Producto 5:		
[...]		



"SANTA LUCÍA DE LAS PEÑAS"

Registro Oficial N° 504 DEL 2 DE Agosto del 2011 RUC: 0860045180001
Telf: 0985261255/0979402851 E mail gadsantalucia1923@gmail.com
Santa Lucía de las Peñas-Eloy Alfaro. Esmeraldas-Ecuador

8.- PERSONAL TÉCNICO ASIGNADO AL PROYECTO: (¿Con quién o con qué?)

El proveedor deberá Todos los insumos, materiales y otros que se necesiten en cada para la ejecución del evento serán facilitados por el proveedor.

9.- FORMA Y CONDICIONES DE PAGO:

.- En caso de otorgar un anticipo el contratista debe tener una cuenta en un banco público, de conformidad con el segundo inciso del Art. 76 del Código Orgánica de Planificación y Finanzas Públicas y el último inciso del Art. 299 de la Constitución de la República del Ecuador.

.- Considerar el Art. 265 del nuevo Reglamento General de la LOSNCP (anticipo máximo el 50%).

a) Contra entrega:	x	b) Pago por planilla:		c) Otra:		Especifique:
d) Anticipo:		Porcentaje:				
e) Condiciones de pago: La entidad contratante de manera justificada deberá indicar con precisión los requisitos indispensables para proceder con el pago al contratista.		<p>Los pagos del servicio se realizarán con cargo a los fondos provenientes del Presupuesto del GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO PARROQUIAL RURAL DE SANTA LUCIA DE LAS PEÑAS.</p> <p>Los pagos del contrato se realizarán de la siguiente forma:</p> <p>a) En este proceso NO se otorgará Anticipo</p> <p>b) El pago se realizará contra entrega del servicio, previo el informe favorable y la recepción a entera satisfacción por parte del Administrador de la Orden de Compra.</p>				
f) Documentos habilitantes para el pago: Detallar con precisión los documentos que serán requeridos para proceder con el pago, es importante advertir que los mismos no pueden constituir una dificultad para el pago.		<ul style="list-style-type: none"> • Factura electrónica autorizada por el SRI • Copia del registro único del contribuyente RUC • Copia del registro único del proveedor RUP de ser el caso • Copia de cédula del representante legal (persona jurídica) • Copia del certificado bancario 				
g) Fecha máxima para entrega de facturas: Consultar al área financiera la fecha hasta la cual se reciben facturas para el trámite de pagos.		Según corresponda, de conformidad a la presentación del Informes aprobados.				

FIRMAS DE RESPONSABILIDAD DEL TDR:

Elaborado por:	Jenny Zambrano Vera	Autorizado por:	Jandry Pérez Gracia
Cargo:	VOCAL DEL GADPR SANTA LUCIA DE LAS PEÑAS	Cargo:	PRESIDENTE DEL GADPR SANTA LUCIA DE LAS PEÑAS